

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ – ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УЛЬЯНОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА»

Е.И. Труничкина

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебное пособие

Димитровград

2020

Рецензенты:

Старший преподаватель кафедры правовых дисциплин НИЯУ МИФИ, Димитровградского инженерно-технологического института О.А. Косорукова.

Директор техникума НИЯУ МИФИ, Димитровградского инженерно-технологического института Н.А. Домнина.

Труничкина Е.И.

Правовые основы профессиональной деятельности. Учебное пособие / Е.И.Труничкина – Димитровград

Учебное пособие «Правовые основы профессиональной деятельности» содержит краткие теоретические установки, позволяющие освоить курс в объеме, соответствующем Государственному образовательному стандарту.

Предназначено для студентов неюридических специальностей. Помимо учебных целей, данное пособие может быть полезно всем желающим получить начальные знания в области права.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. Государство и право. Их роль в жизни общества	5
2. Норма права и нормативно-правовые акты	6
3. Основные правовые системы современности	7
4. Международное право как особая система права	9
5. Источники российского права	10
6. Закон и подзаконные акты	11
7. Система российского права. Отрасли права	12
8. Правонарушение и юридическая ответственность	13
9. Значение законности и правопорядка в современном обществе	15
10. Правовое государство	16
11. Конституция РФ – основной закон государства	17
12. Особенности федеративного устройства России. Система органов государственной власти в РФ	18
13. Понятие гражданского правоотношения. Физические и юридические лица	22
14. Право собственности	23
15. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их нарушение	24
16. Наследственное право	25
17. Семейно-брачные отношения. Взаимные права и обязанности супругов, родителей и детей. Ответственность по семейному праву	27
18. Трудовой договор (контракт)	29
19. Трудовая дисциплина и ответственность за ее нарушение	30
20. Административные правонарушения и административная ответственность	31
21. Понятие преступления. Уголовная ответственность за совершение Преступлений	32
22. Экологическое право	33
23. Правовые основы защиты государственной тайны. Законодательные и нормативно-правовые акты в области защиты информации и государственной тайны	35
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	36

ПРЕДИСЛОВИЕ

Все возрастающее количество юридической литературы, в том числе содержащей основы правовых знаний, предоставляет современному студенту, с одной стороны, широкие возможности по изучению, расширению и углублению знаний в области права, а с другой – подчас неоправданно перегружает его дополнительной информацией в случаях, когда необходимо получить систематизированные знания по определенному учебному курсу в сжатые сроки. В этом случае необходимы учебные пособия, которые в краткой форме излагают основы курса в соответствии с Государственными образовательными стандартами, и содержат необходимый и достаточный объем учебного материала, который должен освоить студент.

Данное учебное пособие представляет собой один из вариантов изложения в доступной и краткой форме материала по вопросам, закрепленным Государственными образовательными стандартами по курсу «Правоведение» для неюридических специальностей. Студент, освоивший материал, изложенный в учебном пособии, получает знания по основным отраслям права России, таким как теория государства и права, конституционное право России, гражданское право, семейное право, трудовое право, административное право, уголовное право и другие.

В пособии рассматриваются основные юридические понятия и категории, позволяющие осмыслить принципы и методы функционирования всей правовой системы России, статус России как полноправного участника международных отношений, взаимодействие международного и национального законодательства, а также правовое положение физических и юридических лиц, особенности юридической квалификации имущества и т.д. Данные знания являются тем минимумом, который необходим каждому человеку как субъекту общественных отношений, потому что именно право определяет обязательные критерии правомерного поведения в обществе.

1. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО. ИХ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Государство – политическая организация, при помощи которой осуществляется управление обществом. Признаками государства являются территориальная организация населения, государственный суверенитет, сбор налогов, законотворчество. Государство подчиняет себе все население, проживающее на определенной территории, независимо от административно-территориального деления.

Государство – это особая организация политической власти, которая располагает специальным аппаратом (механизмом) управления обществом для обеспечения его нормальной деятельности. Издание законов и правил, обязательных для всего населения данного государства, осуществляется государственным законодательным органом.

Государство и право неразрывно связаны. Государство издает нормы права – правила поведения юридического характера, устанавливаемые или санкционированные государством. Совокупность правовых норм и есть право. Таким образом, право служит своему государству, закрепляет его интересы. В то же время право может воздействовать на развитие общества и производственных отношений.

Право, как и государство, является продуктом общественного развития. Оно регулирует общественные отношения. Без права невозможно существование цивилизованного общества. Таким образом, **право** – это система общеобязательных норм, выраженных в законах, иных признаваемых государством источниках и являющихся общеобязательным критерием правомерного поведения.

Право, взаимодействуя с другими социальными нормами (нормы морали, религии, обычаи и традиции), все же существенно от них отличается, что отражается в следующих **признаках права**: обязательная нормативность, государственная обеспеченность и защита, формальная определенность, обеспечение свободы человека и свободного развития личности. Признаки, отличающие право, помогают понять его специфику как одного из регуляторов общественных отношений. Основными направлениями юридического воздействия на общественные отношения, в которых раскрывается назначение права в жизни общества, являются регулятивная и охранительная функции права.

2. НОРМА ПРАВА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Право выражается в **правовой норме**, которая представляет собой правило поведения, обязательное для всех, санкционированное законом или иным нормативным актом. Структура нормы права – это упорядоченная совокупность необходимых элементов. Структура показывает, из каких частей состоит норма и как они взаимосвязаны. Таких частей три: гипотеза, диспозиция и санкция. Каждый элемент нормы права может быть простым, сложным или альтернативным.

Нормы права классифицируются по отраслям (нормы гражданского, уголовного, семейного права и т.д.), выделяют также нормы материального и процессуального права. Различают императивные, диспозитивные и альтернативные нормы. В зависимости от характера воздействия нормы делятся на управомочивающие, обязывающие и запрещающие. По действию во времени различают нормы постоянного и временного характера. Важным является деление правовых норм по степени определенности диспозиции на абсолютно определенные, относительно определенные, бланкетные.

Под **нормативно-правовыми актами** понимаются документы, принятые в установленном порядке, уполномоченными на то государственными или иными компетентными органами, устанавливающие, изменяющие или отменяющие нормы права. Нормативно-правовые акты издаются органами, обладающими нормотворческой компетенцией. Различают акты общего действия, распространяющиеся на всех, акты ограниченного действия (например, на должностных лиц) и акты исключительного действия (в случае чрезвычайных положений, при военных действиях). К ненормативным актам относятся акты, не содержащие общих правил поведения, являющиеся актами однократного применения (направлены на однократное применение одним лицом либо для реализации многими субъектами).

Центральным и главным в классификации нормативно-правовых актов является их разделение по юридической силе. Юридическая сила указывает на место акта в иерархической структуре, его значение, роль и положение органа, издавшего акт, и зависит от его конституционных полномочий и компетенции. Ведущее место в системе нормативных актов занимают законы, тогда как акты остальных видов издаются на основе и во исполнение законов.

3. ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Правовые системы различных государств отличаются большим многообразием, спецификой, а иногда и уникальностью. Вместе с тем при всем многообразии характеристик, факторов и путей развития национальных систем можно назвать четыре основные семьи национальных систем права: романо-германская, англо-американская, религиозно-общинные юридические системы ряда стран Азии и Африки и правовые системы при авторитарных политических режимах. Их различие зависит от экономических и социально-политических условий развития общественной жизни.

Романо-германское право (правовые системы Франции, Германии, Италии, Испании и др.) – это семья правовых систем, характеризующаяся высоким уровнем нормативных обобщений, который достигается с помощью кодифицированных актов и выражен в абстрактно формулируемых нормах, структурно-замкнутой нормативной системе писаного права. Основным источником права для данной правовой семьи является закон. Тогда как роль обычая в сравнении с законами очень ограничена и практически не имеет значения источника права. Судебный прецедент зачастую не имеет существенного влияния, а роль закона настолько велика, что прецедент не может восприниматься как самостоятельный источник права. Все страны романо-германской семьи имеют конституции, которые наделяются высшей юридической силой.

Англо-американское или англо-саксонское общее право (национальные правовые системы Англии, США, Канады, Австралии и ряда других стран) характеризуется тем, что юридическое регулирование строится на судебной практике, на прецедентах – судебных решениях, которые становятся юридически обязательными при рассмотрении судами аналогичных жизненных ситуаций. В целом англо-американская правовая семья ориентирована на гибкое правотворчество, поддержание престижа судебной системы и максимальный учет конкретных обстоятельств юридического дела.

Религиозно-общинные юридические системы – это системы юридического регулирования, которые в силу особых экономических, политических, духовно-нравственных условий функционируют на основе связанности регулируемыми формами, такими как религиозные, традиционные, обычно-общинные и др. Для этой правовой семьи характерно переплетение права и религии.

Правовые системы при авторитарных режимах – группа правовых систем по структуре весьма близка к вышерассмотренной семье. Отличие заключается в том, что для данной группы правовых систем с внешней стороны характерно использование элементов современной юридической, правовой культуры, институтов правосудия и

законодательства. При этом отрицается юридическая значимость прав человека и отсутствует действительно независимое правосудие.

4. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК ОСОБАЯ СИСТЕМА ПРАВА

Международное право – это система юридических норм, регулирующих межгосударственные отношения в целях обеспечения мира и сотрудничества. Таким образом, главной функцией международного права является регулирование межгосударственных отношений, т.е. отношений, в которых участвуют суверенные государства. Это и определяет специфику данной системы, под которой понимают комплекс правовых норм, характеризующийся единством и одновременно упорядоченным подразделением на отрасли, подотрасли и институты.

Межгосударственные отношения – это отношения между государствами, а также между государствами, нациями и народами, борющимися за признание своей независимости. Рассматривая межгосударственные отношения, необходимо учесть, что международно-правовые нормы регулируют, прежде всего, отношения между основными субъектами – государствами, но за последние годы существенно расширился круг участников международных отношений и, как следствие, отношения, которые ранее входили во внутреннюю компетенцию государства, перешли в сферу общих интересов государств (например, обеспечение и защита прав и свобод человека).

В международном праве сформировались следующие отрасли: право международных организаций; право внешних сношений; право международных договоров; право международной безопасности; международное морское и космическое право; международное уголовное право; международное экономическое право; международное гуманитарное право; международное экологическое право и другие.

Современное международное право определило основные цели взаимодействия государств, а тем самым и международно-правового регулирования. Среди основных принципов международного права можно выделить принцип мирного сосуществования, принципы поддержания мира и международной безопасности, принципы международного сотрудничества и принципы защиты прав человека, народов и наций. Сложившийся комплекс основных принципов международного права объединил, организовал и соподчинил группы норм, от которых государства не вправе отступать даже по взаимному согласию. Следовательно, генеральной социально-политической целью международного права является обеспечение нормального функционирования существующей системы международных отношений и ее развитие.

5. ИСТОЧНИКИ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Право выражается на практике в определенном виде, который принято называть формой права. Как и всякая форма, форма права может рассматриваться с внутренней и внешней стороны. Внешняя форма права называется **источником права**.

В мировом юридическом пространстве, где сосуществуют и взаимно влияют друг на друга различные правовые системы, известны следующие виды источников права: нормативный акт, правовой обычай, судебный прецедент, договор нормативного содержания, общие принципы права, религиозные тексты. Из всех вышеназванных источников права применительно к Российской Федерации можно выделить три вида: нормативный акт, нормативный договор и правовой обычай.

Наиболее характерным для Российской Федерации источником права является нормативный акт. Правом издания нормативных актов обладают не все государственные органы, а лишь законодательные и исполнительные органы власти. Среди нормативно-правовых актов основное место в системе источников права занимает закон, который принимается законодательным органом и обладает высшей юридической силой.

Нормативный договор как источник права представляет собой соглашение, содержащее правовые нормы, регулирующие отношения между различными субъектами права (например, коллективный договор). Подобные договора не только устанавливают права и обязанности сторон, но и могут быть направлены на установление норм права, которым будут подчиняться участники. Среди договоров нормативного содержания особое место занимают международные договора, которые являются результатом согласования воли нескольких государств.

В российском праве обычай как способ регулирования общественных отношений занимает незначительное место и действует чаще всего в порядке исключения и только в тех случаях, когда возможность его применения оговаривается действующим законодательством. Под правовым обычаем понимается сложившееся в данном обществе правило поведения, вошедшее в привычку в результате многократного применения и приводящее к правовым последствиям (например, определенные имущественные отношения могут регулироваться обычаями делового оборота в соответствии с гражданским законодательством РФ).

6. ЗАКОН И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

По юридической силе нормативно-правовые акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.

Высшей юридической силой среди нормативных актов обладает Конституция Российской Федерации, которая является основой действующего законодательства.

Закон – это принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт, выражающий государственную волю по важным вопросам общественной жизни. Законы принимаются высшими представительными органами Федерации, ее субъектов и на референдуме. Этим обусловлено верховенство закона, придание ему высшей юридической силы по отношению к нормативным актам других государственных органов. Законы издаются в определенном порядке и для них характерна особая законотворческая процедура.

Исходя из значимости содержащихся в законе норм, они делятся на **конституционные** и **обыкновенные**. Для конституционных законов установлена более сложная процедура прохождения и принятия в Федеральном собрании, и на принятый конституционный закон не может быть наложено вето Президента. В свою очередь, обыкновенные законы делятся на кодификационные и текущие.

Подзаконные нормативно-правовые акты издаются в соответствии с законами, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний или их толкования или установления первичных норм. Подзаконные акты также могут быть подразделены на виды по юридической силе: указы и распоряжения Президента; постановления и распоряжения Правительства; нормативные акты отдельных министерств и ведомств (приказы, инструкции и положения); нормативные акты местных органов власти и управления в форме решений, распоряжений и постановлений; локальные нормативные акты, издаваемые в пределах компетенции отдельного предприятия, учреждения или организации.

Действие нормативного акта во времени обусловлено моментом вступления его в силу и моментом утраты им силы. Различают временные и постоянные нормативно-правовые акты. Действие нормативно-правового акта в пространстве связывают с распространением их действия на определенную территорию. Территориальные пределы действия нормативных актов являются юрисдикцией государства.

7. СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ПРАВА. ОТРАСЛИ ПРАВА

Система права представляет собой взаимосвязанный комплекс, состоящий из норм права, правовых институтов и отраслей права.

Система Российского права – это его деление на отрасли по основным видам общественных отношений, регулируемых нормами права. Под **отраслью права** понимается совокупность взаимосвязанных правовых институтов, регулирующих относительно самостоятельную область общественных отношений или их отдельных компонентов. Деление права на отрасли осуществляется по следующим критериям: предмету и методу правового регулирования.

Предмет правового регулирования – общественные отношения, на регулирование которых направлено право. **Метод** в отличие от предмета указывает на то, каким образом данные отношения регулируются, и составляет совокупность способов, приемов и средств воздействия на общественные отношения. Различают два метода правового регулирования: авторитарный (регулирование с помощью властных правовых предписаний) и метод автономии (основанный на предоставлении возможностей самостоятельного определения поведения в отношениях сторон).

Различаются следующие **основные отрасли**: конституционное, административное, финансовое, земельное, гражданское, трудовое, семейное, уголовное право, право судоустройства и прокурорского надзора, арбитражно-процессуальное, гражданско-процессуальное и уголовно-процессуальное право и другие.

Конституционное право – ведущая отрасль права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, через которые обеспечивается организационное и функциональное единство общества как целостной системы. Таким образом, конституционное право определяет основы конституционного строя РФ, статус человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Доминирует авторитарный метод.

Гражданское право регулирует имущественные и личные неимущественные отношения. Основной метод для регулирования данных отношений автономный. Уголовное право охраняет права и свободы личности, собственность, общественный и государственный строй. Господствует авторитарный метод. Семейное право регулирует отношения, связанные с браком и членством в семье.

8. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Правоотношение – это общественное отношение, урегулированное правовой нормой. Главной особенностью правовых отношений является наличие у их участников юридических прав и обязанностей. Права и обязанности участников правоотношения называются субъективными правами и обязанностями. Для приобретения и осуществления, субъективных прав и обязанностей необходимы конкретные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Такие обстоятельства называются юридическими фактами и могут быть событиями и действиями. Юридические действия делятся на правомерные и неправомерные, и те, и другие порождают правовые последствия. Наиболее распространенные правомерные действия, которые прямо направлены на установление, изменение или прекращение правоотношений. Неправомерные действия – это правонарушения. Закон связывает с неправомерными действиями наступление неблагоприятных юридических последствий.

К **правонарушениям** относятся все действия, нарушающие нормы права и установленные ими права и обязанности. Социальной сущностью всех правонарушений является их общественная опасность, вредность для существующей системы общественных отношений, для данного общественного строя.

Правонарушения могут быть уголовными, административными, гражданскими, трудовыми и т.д. Все виды правонарушений объединяет то, что они обладают признаками правонарушений, и их совокупность составляет юридический состав правонарушения, в который включают: 1) субъект правонарушения – право- и дееспособные физические, юридические лица, коллективы людей; 2) объект правонарушения – это общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом; 3) объективная сторона – совокупность внешних признаков: деяние, противоправность, вредоносный результат; 4) субъективная сторона – совокупность внутренних признаков, характеризующих отношение лица к своему деянию, его последствиям и указывающих на виновность такого деяния.

За правонарушения наступает **юридическая ответственность**, которая по своему содержанию состоит в применении мер государственного принуждения за нарушение обязанностей, предусмотренных правовыми нормами. К обстоятельствам, исключающим не только юридическую ответственность, но и противоправность деяния, относятся: невинность, необходимая оборона, крайняя необходимость, малозначительность правонарушения и казус, т.е. противоречивый случай. Для существа обстоятельств,

исключающих юридическую ответственность, имеет важное значение принцип презумпции невиновности, который призван исключить необоснованное применение наказания к обвиняемым в правонарушении.

9. ЗНАЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Законность представляет собой взаимоотношения органов государства с гражданами, при которых эти взаимоотношения строятся на основе законов, и за отступление от них наступает юридическая ответственность.

Суть данного понятия состоит в строгом, точном и неукоснительном соблюдении, исполнении и применении норм права участниками общественных отношений. Обязанность соблюдения законов ложится на обе стороны, а юридическая ответственность за неисполнение законов возлагается на любую сторону независимо от положения субъекта. Следовательно, режим законности уравнивает всех граждан общества по отношению к законам.

Принципы законности образуют основное ее содержание и состоят в следующем: единство законности, верховенство закона, целесообразность и реальность. Гарантиями законности являются средства и условия, обеспечивающие соблюдение правовых предписаний. Правовыми гарантиями законности выступают следующие факторы: совершенствование законодательства, надзорно - контрольные мероприятия, меры защиты и ответственности.

Законность необходимо отличать от близкого понятия правопорядка, который основывается на законности.

Правопорядок – это совокупность правовых отношений, урегулированных правом и основанных на законности. Следовательно, правопорядок – это фактическое состояние общественных отношений и результат законности. Среди особенностей правопорядка можно выделить следующие: предусмотренность данных отношений в нормах права; возникновение правопорядка после реализации норм; обеспечение его соблюдения средствами государства; правопорядок является результатом законности. Правопорядок составляет основу более широкого понятия – общественный порядок, который представляет собой состояние упорядоченности общественных отношений, достигаемое с помощью соблюдения правовых норм и других социальных регуляторов.

10. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Конституция провозглашает Российскую Федерацию **правовым государством**. Правовым является такое государство, в котором признается разделение властей, независимость суда, законность управления, правовая защита граждан от нарушения их прав государственной властью и возмещение ущерба, нанесенного гражданам публичным учреждением. Главным в идее правового государства является связанность государства правом, т.е. предсказуемость и надежность действий государства, подчинение праву и защита от возможного произвола со стороны государства и его органов. Таким образом, в основу правового государства заложено равенство власти, гражданина общества и права. Следовательно, в правовом государстве создаются условия правовой свободы личности, основанные на принципе «разрешено все, что прямо не запрещено законом».

Господство закона – неотъемлемый признак правового государства.

Важнейшим принципом, обеспечивающим подчинение всех без исключения государственных органов, должностных лиц, общественных объединений и граждан, является верховенство права. Верховенство права означает, прежде всего, верховенство закона. Оно выражается в том, что главные, основополагающие общественные отношения во всех сферах общественной жизни регулируются законами. Верховенство закона также означает его всеобщность, не оставляющую не урегулированных законом наиболее существенных областей жизни общества.

Правовое государство – это, прежде всего конституционное государство. Конституция является центром правовой системы, на ее базе строится механизм законности в правовом государстве, и представляет собой нормативный документ, обязывающий государственную власть действовать на основе установленного порядка.

Основой реально значимых правовых отношений в правовом государстве оказываются не правовые нормы, предписания и санкции сами по себе, а элементарные свойства порядочности, нравственности, чувства долга, сознания ответственности, способности человека и общества к самоотчету, привычки к порядку и дисциплине, подлинной гражданственности.

11. КОНСТИТУЦИЯ РФ – ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА

Под конституцией принято понимать основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения между личностью, с одной стороны, государством и обществом – с другой, а также определяющий основу организации государства.

Конституцию как правовой акт, занимающий особое, самостоятельное место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличает:

1. Особый субъект, который устанавливает конституцию и от имени которого она принимается. Конституция в современном значении этого понятия является актом, который принимается народом или от имени народа.
2. Учредительный, первичный характер конституционных установлений. Поскольку народ в демократическом государстве является носителем суверенитета и единственным источником власти, именно он обладает таким ее высшим проявлением, как учредительная власть, которая подразумевает право принимать конституцию и посредством ее учреждать те основы общественного и государственного устройства, которые выбирает для себя народ.

Только учредительная власть может изменить основы устройства общества и государства.

3. Всеохватывающий объект конституционной регламентации. Сфера конституционного воздействия отличается всеохватывающим характером, не присущим никакому другому правовому акту.
4. Особые юридические свойства: верховенство конституции, ее высшая юридическая сила, ее роль как ядра правовой системы, особая охрана конституции, особый порядок принятия, пересмотра и внесения в нее поправок.

Действующая Конституция Российской Федерации по своей сущности как конституция демократического правового государства является выражением воли многонационального народа Российской Федерации, выраженной путем всенародного голосования, воли, направленной на учреждение таких основ жизни государства и общества, которые воплощают общедемократические принципы, исходят из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.

12. ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РФ

Территория каждого государства делится на составные части, определяющие внутреннюю структуру государства, его территориальное устройство. В рамках территориального устройства государства складывается определенная система территориальных единиц, из которых состоит государство.

Такого рода устройство территории государства принято называть государственным устройством. Таким образом, государственное устройство – это территориальная организация государства, характеризующаяся определенной формой правовых отношений между государством в целом и его частями, связанной с их правовым статусом.

Государственное устройство Российской Федерации – это территориальная организация Российской Федерации, характеризующаяся федеративной формой ее государственных связей с республиками в составе Российской Федерации, краями, областями, городами федерального значения, автономными областями и автономными округами.

Федеративное устройство Российской Федерации основывается на ряде принципов, обусловленных демократической сущностью. Эти принципы являются исходными началами территориального устройства не только самой федерации, но и ее субъектов. К ним, согласно Конституции Российской Федерации, относятся: государственная целостность Российской Федерации; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации; равноправие субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Российская Федерация осуществляет свою деятельность посредством **государственных органов**, которые в своей совокупности образуют единую систему. Согласно Конституции Российской Федерации, в нее входят органы государственной власти и органы государственной власти ее субъектов.

Конституция Российской Федерации предусматривает наличие органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Органы законодательной власти – это Федеральное Собрание Российской Федерации; народные, государственные и законодательные собрания, государственные

собрания республик в составе Российской Федерации; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Главной особенностью законодательных органов является необходимость их избрания непосредственно народом. Решения законодательных органов обязательны к исполнению всеми другими органами соответствующего уровня, всеми нижестоящими государственными органами и органами местного самоуправления.

Органы законодательной власти делятся на федеральные и региональные. Федеральное Собрание Российской Федерации является федеральным законодательным и представительным органом Российской Федерации, а все другие законодательные органы, функционирующие на территории Российской Федерации, относятся к региональным, которые действуют в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются на срок 4 года. Совет Федерации и Государственная Дума избирают из своего состава Председателей. Основная функция Федерального Собрания – принятие федеральных законов.

Органы исполнительной власти – это высший орган федеральной исполнительной власти – Правительство Российской Федерации, а также министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (президенты и главы администраций субъектов федерации, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства), возглавляемые Правительством Российской Федерации. Для органов исполнительной власти характерно то, что они либо образуются (назначаются) соответствующими руководителями исполнительной власти, либо избираются народом.

Правительство Российской Федерации образуется Президентом Российской Федерации и состоит из Председателя (который назначается с согласия Государственной Думы), его заместителей и федеральных министров по предложению Председателя Правительства Российской Федерации. Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение. Правительство также обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения и социального обеспечения. Оно принимает меры по обеспечению законности, правопорядка, по борьбе с преступностью.

Органы исполнительной власти делятся по территориальному признаку на федеральные и субъектов федерации. По характеру полномочий различают органы исполнительной власти общей компетенции (ведающие всеми или многими отраслями исполнительной деятельности) и специальной компетенции (ведающие отдельными отраслями или сферами). Следует также различать органы исполнительной власти коллегиальные (Правительство Российской Федерации и правительства субъектов федерации) и единоначальные (например, министерства).

Органы судебной власти – Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный суд Российской Федерации, другие федеральные суды, а также суды субъектов федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации решает дела о соответствии Конституции Российской Федерации: федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации. Конституционный Суд рассматривает некоторые споры о компетенции, возникающие между органами государственной власти, а также жалобы о нарушениях прав и свобод граждан.

Суды общей юрисдикции состоят из Верховного Суда Российской Федерации, судов субъектов Российской Федерации и местных (городских или районных) народных судов. Они рассматривают гражданские дела (с участием граждан), а также уголовные, административные и некоторые иные дела.

Арбитражные суды состоят из Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, федеральных окружных судов и арбитражных судов субъектов федерации, которые рассматривают экономические споры.

Особую группу государственных органов составляют органы прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью в стране. **Прокуратура Российской Федерации**, согласно Конституции Российской Федерации, составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Особое место в системе органов государственной власти занимает **Президент Российской Федерации**. Он не входит непосредственно ни в одну из ветвей власти и является высшим должностным лицом и главой исполнительной власти в Российской Федерации. Президент избирается на 4 года на основе всеобщего прямого тайного голосования. Президентом может

быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет, не моложе 35 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Президент назначает Председателя Правительства, формирует и возглавляет Совет Безопасности, назначает выборы Государственной Думы, подписывает и обнародует федеральные законы, подписывает международные договоры России.

13. ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ.

ФИЗИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА

Гражданское правоотношение – урегулированное нормами гражданского права общественное отношение, участники которого являются носителями субъективных прав и обязанностей. В большинстве случаев гражданские правоотношения возникают по воле участвующих в них лиц. Типичным основанием возникновения гражданских правоотношений является договор. Примером гражданского правоотношения, возникающего помимо воли его участников, может служить причинение вреда одного лица другому. Определяющим свойством гражданского правоотношения является юридическое равенство участников правоотношения.

Субъектами гражданских правоотношений могут быть физические и юридические лица, государство в лице федеральных органов, субъектов федерации, а также органов местного самоуправления. **К физическим лицам** относятся: а) граждане Российской Федерации; б) граждане других государств; в) лица без гражданства. Для участия физических лиц в гражданском правоотношении необходимо обладать правосубъектностью.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Признаками юридического лица являются: организационное единство, имущественная обособленность, самостоятельная имущественная ответственность и возможность выступать в гражданском обороте от своего имени. Правовое положение юридических лиц также раскрывается через категории право- и дееспособности. Причем принято различать общую и специальную правоспособность. В зависимости от целей деятельности юридические лица принято подразделять на коммерческие и некоммерческие организации. Основной целью деятельности коммерческих организаций является извлечение прибыли. Некоммерческими называются организации, не преследующие цели извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие прибыль между своими участниками.

14. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

Собственность – экономическая категория, характеризующая вид имущественных отношений между людьми по отношению принадлежности определенных материальных благ.

Право собственности – юридическое понятие, которое, с одной стороны, представляет систему правовых норм, регулирующих общественные отношения собственности, а с другой стороны, складывается из трех компонентов: права владения, пользования имуществом и права распоряжения имуществом. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом все формы собственности: частная, государственная (федеральная и субъектов федерации) и муниципальная.

Право собственности возникает лишь при наличии определенных юридических фактов, с которыми связывают наступление данных правоотношений. Различают первоначальные способы приобретения права собственности на вещь и производные способы.

Право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом. ГК РФ содержит ряд норм по прекращению права собственности (в случае, если на имущество обращается взыскание (изъятие имущества на основании решения суда); имущество в силу закона не может принадлежать данному лицу; для приобретения имущества необходимо особое разрешение; недвижимое имущество находится на земельном участке, изымаемом для государственных нужд).

Нередки случаи, когда имущество принадлежит на праве собственности не одному лицу, а двум или более лицам (общая собственность). Общая собственность возникает в силу разных обстоятельств: состояния в браке, в порядке наследования, совместной покупки вещи и т.д. Отношения собственников различаются в зависимости от вида общей собственности и соглашений между ними. Общая собственность, при которой каждому из ее участников принадлежит определенная доля, называется долевой собственностью, а общая собственность без выделения долей – совместной. Участники совместной собственности вправе по соглашению между собой заменить их отношениями долевой собственности.

15. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ

Обязательство – это относительное правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (например, передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.д.) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Как и любые другие гражданские правоотношения, обязательства возникают на основе определенных юридических фактов. Главным среди оснований возникновения обязательств по праву считается договор. К другим основаниям относят: односторонние сделки, судебные решения, административные акты государственных и муниципальных органов, а также обязательства, возникшие вследствие причинения вреда и т.д.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Гражданско-правовая ответственность – это санкция за правонарушение в виде лишения субъективных гражданских прав либо возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей. Нарушение обязательства может иметь место в виде неисполнения обязательства либо его ненадлежащего исполнения. В зависимости от оснований возникновения ответственности различают договорную и внедоговорную ответственность.

К особому виду ответственности относится возмещение морального вреда. В зависимости от характера распределения ответственности между несколькими лицами ответственность подразделяется на долевую, солидарную и субсидиарную.

Среди мер ответственности за нарушение обязательства выделяют возмещение убытков и уплату неустойки. При этом под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Неустойка (штраф, пеня) – это денежная сумма, подлежащая уплате должником кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

16. НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО

Наследственное право представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют порядок и пределы перехода прав и обязанностей умершего к его наследникам и другие, связанные с этим отношения. Наследственное право регулирует и те отношения, которые сами по себе наследственными не являются. Эти отношения возникают либо еще до наследования, то есть при жизни наследодателя, например отношения по составлению завещания, либо после наследственных правоотношений, как отношения по разделу имущества, относящиеся уже к процессуальным правоотношениям.

При наследовании имущество умершего переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, т.е. все права и обязанности переходят, как правило, одновременно и полностью всей своей совокупностью и нераздельностью.

Наследство открывается со смертью гражданина либо объявления судом гражданина умершим. Факт открытия наследства и время открытия подтверждаются свидетельством органов ЗАГС о смерти наследодателя. В случае признания судом днем смерти гражданина день его предполагаемой гибели, эта дата записывается в свидетельство о смерти, которое выдается на основании решения суда. Кроме того, факт открытия наследства и время его открытия могут быть подтверждены извещением или другим документом о гибели гражданина во время военных действий, выданным командованием воинской части, госпиталя, военного комиссариата или другим органом Министерства обороны.

Местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя. Вопрос о месте открытия наследства является важным, так как именно по месту открытия наследства наследники должны подать заявление в нотариальную контору о принятии наследства или отказе от него.

Лицами, которые могут призываться к наследованию, признаются граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства, юридические лица, существующие на день открытия наследства, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации. Право на наследство не зависит от гражданства наследника. Принять права и обязанности по наследству могут граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства, поскольку они пользуются в России гражданской правоспособностью наравне с гражданами РФ.

Гражданское законодательство РФ устанавливает два основания наследования: по закону и по завещанию. Наследование по закону – это наследование на условиях и в

порядке, указанных в законе и не измененных наследодателем. Права и обязанности наследодателя переходят к перечисленным в законе наследникам в соответствии с установленной очередностью.

Наследование по закону имеет место тогда, когда не составлено завещание; завещана лишь часть принадлежащих умершему лицу прав и обязанностей; завещание признано недействительным; наследник по завещанию отказался принять наследство; наследник по завещанию умер раньше наследодателя, при отсутствии другого назначенного наследника.

При наследовании по завещанию наследодатель сам в соответствии с законом определяет круг лиц, которые станут его правопреемниками, а также условия и порядок будущего правопреемства. Такое распоряжение наследодателя принадлежащими ему правами и обязанностями на случай своей смерти, сделанное в установленной законом форме, называется завещанием.

Если нет наследников ни по завещанию, ни по закону, то право наследования переходит к государству.

Завещание является односторонней сделкой, выражающей личное распоряжение гражданина на случай своей смерти, составленное в установленной законом форме и направленное, прежде всего, на распределение наследственной массы между лицами, названными завещателем своими наследниками, в порядке, установленном завещателем. Завещание может быть собственноручным и закрытым (передается в заклеенном конверте нотариусу лично завещателем в присутствии двух свидетелей, которые ставят на конверте свои подписи). Однако, предоставляя завещателю право свободно распорядиться своим имуществом, закон одновременно устанавливает правило, согласно которому нельзя лишить наследства наиболее близких наследодателю нетрудоспособных наследников по закону. Круг необходимых наследников, которые имеют право на обязательную наследственную долю, установлен законодательством.

17. СЕМЕЙНО-БРАЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. ВЗАИМНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ, РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО СЕМЕЙНОМУ ПРАВУ

Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака, права и обязанности супругов, а также права и обязанности родителей и детей, формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей и другие.

Брак – это заключаемый в установленном порядке с соблюдением требований закона добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий взаимные права и обязанности. Брак заключается путем регистрации в органах записи актов гражданского состояния (загс) и только в этом случае брак порождает права и обязанности супругов.

Личные правоотношения супругов возникают по поводу выбора супругами фамилии при заключении брака, решения вопросов жизни семьи, выбора рода занятий, профессий и места жительства. **Имущественные права супругов** разнообразны: права на имущество, которое имелось у вступающих в брак до момента регистрации брака, права на имущество, совместно нажитое в браке, права в случае расторжения брака и раздела имущества, алиментные правоотношения супругов.

Имущество, принадлежащее супругам, подразделяется на общее и личное. Личным считается имущество, принадлежащее только одному супругу: а) имущество, приобретенное до вступления в брак (вклад в банке, автомашина, пай в жилищно-строительном кооперативе, квартира и т.п.);

б) имущество, полученное одним из супругов по наследству, в силу дарения;

в) имущество, которое приобреталось во время брака, но предназначенное для одного из супругов (одежда, обувь и т.п.); г) награды, премии, полученные одним из супругов.

Имущество, нажитое в период брака и обращенное в общее пользование, рассматривается как общая совместная собственность супругов. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом. При этом равенство прав не зависит от размера заработка каждого из супругов. К общему имуществу относятся мебель, предметы домашнего обихода, приобретенные супругами ценные вещи (ковры, автомашина и др.), вклады в банке и т.д.

При вступлении в брак супруги могут заключить брачный договор. Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Брачным договором супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности, установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов.

Правовые отношения родителей и детей основаны на происхождении детей от родителей, удостоверенном в органах записи актов гражданского состояния. Личные правоотношения родителей и детей складываются по поводу фамилии, имени, отчества ребенка, права и обязанности по поводу воспитания своих детей, защиты их прав и законных интересов. Ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это, возможно, знать своих родителей, совместно проживать с ними, выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

Имущественные правоотношения родителей и детей складываются как по поводу получения содержания от своих родителей и других членов семьи, так и по поводу наследства и права общей собственности.

Меры ответственности по семейному праву применяются за нарушение родителем прав ребенка, за поправление его интересов и состоят в наступлении неблагоприятных последствий, которые сочетаются с дополнительным обременением. К мерам семейно-правовой ответственности относятся лишение и ограничение родительских прав. Лишение родительских прав относится к исключительной мере, т.е. применяется, как правило, лишь тогда, когда уже ничего сделать нельзя, и осуществляется только по решению суда. Лишение родительских прав возможно по определенным основаниям, исчерпывающий перечень которых содержится в ст. 69 СК РФ. В случае, когда лишить родительских прав нельзя, так как нет вины родителя (инвалидность, глубокое слабоумие, тяжкое душевное заболевание и др.), но ради защиты интересов ребенка применяется ограничение родительских прав или устройство несовершеннолетнего как лишившегося родительского попечения. Под ограничением родительских прав (отобранием ребенка) понимается принудительное изъятие ребенка у родителей на основании судебного решения.

18. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР (КОНТРАКТ)

Основанием возникновения трудовых правоотношений являются различные юридические факты, предусмотренные нормами трудового права.

Наиболее распространенными юридическими фактами являются трудовые договоры (контракты).

Трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные настоящим Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка. Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

По сроку действия трудовые договоры (контракты) классифицируют так: 1) на неопределенный срок; 2) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Основаниями прекращения трудового договора являются: 1) соглашение сторон; 2) истечение срока трудового договора, за некоторым исключением случаев; 3) расторжение трудового договора по инициативе работника или работодателя; 5) перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность); 6) отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией; 7) отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора; 8) отказ работника от перевода на другую работу вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением; 9) отказ работника от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность; 10) обстоятельства, не зависящие от воли сторон; 11) нарушение установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы.

19. ТРУДОВАЯ ДИСЦИПЛИНА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕЕ НАРУШЕНИЕ

Трудовая дисциплина – это определенный порядок поведения работников в процессе осуществления трудовых функций. Работа на предприятиях определяется правилами внутреннего трудового распорядка. За образцовое выполнение трудовых обязанностей для работников устанавливаются меры поощрения как морального, так и материального характера (объявляют благодарность, выдают премию, награждают ценным подарком, почетной грамотой, представляют к званию лучшего по профессии). Другие виды поощрений определяются коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка организации, а также уставами и положениями о дисциплине. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

За нарушение трудовой дисциплины (т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине трудовых обязанностей) администрация предприятия может применять следующие **меры дисциплинарного взыскания**: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям. Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

20. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Административное правонарушение характеризуется антиобщественным характером деяния (действия или бездействия), поскольку посягает на государственный или общественный порядок, т.е. причиняет вред интересам граждан и государства, и связано с нарушением норм административного права и других отраслей права, которые охраняются мерами административной ответственности. Административное правонарушение является виновным деянием, поскольку может быть совершено с умыслом или по неосторожности. Совершение противоправных действий в состоянии крайней необходимости не считается административным правонарушением.

Административная ответственность – это вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему правонарушение.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение (проступок), за совершение которого к виновным применяются административные взыскания. Административная ответственность наступает в том случае, если за эти правонарушения действующим законодательством не предусмотрена уголовная ответственность. Различают два вида оснований административной ответственности: нормативный и фактический. Под нормативными основаниями понимается система нормативно-правовых актов, устанавливающих административную ответственность (например, Кодекс РФ об административных правонарушениях). Фактическим основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения.

Административное наказание – это мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений. Основными видами административных наказаний являются: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права; административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация.

21. ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Преступлением признается предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на общественный строй, политическую и экономическую системы, личность, трудовые, имущественные и другие права и свободы граждан. Общественно опасное деяние означает объективное свойство деяния реально причинить существенный вред объектам. Противоправность проявляется в том, что нарушает закрепленное в норме уголовного закона запрещение совершать деяние, причиняющее или способное причинить существенный ущерб объектам, охраняемым уголовным законом.

Совокупность признаков, образующих, согласно закону, конкретный вид преступления, принято называть составом преступления. Уголовная ответственность и наказание возможны только при наличии в деянии лица состава преступления: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

За совершенное преступление виновное лицо и лица, которые в той или иной степени содействовали совершению преступления привлекаются к уголовной ответственности. **Уголовная ответственность** – это один из видов юридической ответственности, при котором виновному лицу суд применяет государственное принуждение в форме наказания. Наказание – это особая мера государственного принуждения за совершенное преступление. К лицам, совершившим преступление, закон установил основные, дополнительные и альтернативные меры наказания и исключительную меру. К основным мерам наказания относятся: лишение свободы, исправительные работы без лишения свободы, общественное порицание, направление в дисциплинарный батальон и другие. Дополнительные меры наказания – это конфискация имущества и лишение воинского или специального звания. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штраф, увольнение с должности, возложение обязанностей загладить причиненный вред могут применяться в качестве основных или дополнительных наказаний, т.е. так называемые альтернативные меры.

Уголовное законодательство закрепило положения, согласно которым при наличии определенных обстоятельств отдельные деяния, хотя и подпадают под признаки преступления, не признаются таковыми – необходимая оборона и крайняя необходимость.

22. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Экологическое право – это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия общества и природы. Основой экологического права является эколого-правовая норма, представляющая собой общее правило, предусмотренное для определенного круга лиц и рассчитанное на неоднократное применение.

Методом правового регулирования является метод экологизации, направленный на гармонизацию отношений общества и природы. Данный метод порожден особенностями предмета экологического права, которые сводятся к тому, что в рамках правового регулирования экологических правоотношений должны учитываться законы природы. Метод экологизации включает следующие элементы:

1. Закрепление в действующем законодательстве тех элементов экосистемы, которые экологически и экономически значимы и нуждаются в правовом регулировании и обеспечении.
2. Закрепление в действующем законодательстве структуры тех органов, которые осуществляют конкретное регулирование использования природных объектов, контролируют сохранность и воспроизводство экологических систем.
3. Закрепление в законодательстве круга природопользователей, оказывающих воздействие на окружающую природную среду.
4. Четкая регламентация правил природопользования, которые обусловлены, с одной стороны, спецификой объекта природопользования, а с другой – правовым статусом природопользователя.
5. Установление юридической ответственности за нарушение правил природопользования.

Правовыми средствами обеспечения соблюдения экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц как деятельности по обеспечению их экологической безопасности являются: экологическое нормирование, оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, экологическая экспертиза, экологическое лицензирование, сертификация, регулирование режима экологически неблагоприятных территорий, контроль, юридическая ответственность за экологические правонарушения и некоторые другие средства обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды – составная часть государственного управления в целом.

Роль государственного управления в этой сфере определяется значением государственных органов в механизме охраны окружающей среды. Конституцией РФ закреплено разграничение функций между органами государственной власти РФ и субъектами Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды.

23. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНО- ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Государственная политика в сфере формирования информационных ресурсов направлена на создание условий для эффективного и качественного информационного обеспечения решения стратегических и оперативных задач социального и экономического развития Российской Федерации. В целях реализации этих задач защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу.

Режим защиты информации устанавливается в отношении сведений, отнесенных к государственной тайне, в отношении конфиденциальной документированной информации и в отношении персональных данных.

Государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Система защиты государственной тайны представляет собой совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях. Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности: к сведениям особой важности, совершенно секретным и секретным.

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне и защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном Законе Российской Федерации «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации», Законе Российской Федерации «О безопасности», положения других актов законодательства.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне и защите информации, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Агапов А.Б. Федеральное административное право России: Курс лекций. М.: Юристъ, 1997. 352 с.
2. Алексеев С.С. Государство и право: Начальный курс: Учеб. для студ. юрид. вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрид. лит., 1994. 192 с.
3. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. 2-е изд. М.: Юристъ, 2001. 366 с.
4. Баглай М.В. Конституционное право РФ. 2-е изд. М.: ИНФРА-НОРМА, 2000. 384 с.
5. Байлов А.В., Макаренко С.Н. Основы правоведения: Краткое учеб. пособие. Ростов-на-Дону: Эксперт бюро, 2000. 68 с.
6. Гражданское право. Часть 1 / Под ред. Толстого Ю.К. М., 1997. 190 с.
7. Гражданское право. Часть 2 / Под ред. Сергеева А.П. М., 1997. 256 с.
8. Зиновьев А.В. Конституционное право России: проблемы теории и практики. СПб.: Издательский Торговый Дом «Герда», 2000. 416 с.
9. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. М.: Юристъ, 1996. 480 с.
10. Коренев А.П. Административное право России: Учебник: В 3-х ч. М.: МЮИ МВД России, 1996.
11. Королев Ю.А. Семейное право России: Учебное пособие. М.: Юридическая литература, 2000. 342 с.
12. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: Учебник. М.: Изд-во БЕК, 1996. 371 с.
13. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть: Учебник. М.: Изд-во БЕК, 1997. 410 с.
14. Международное право / Под ред. Тункина Г.И. М., 1994. 152 с.
15. Международное право / Под ред. Кузнецова В.И. М., 2001.
16. Наумов А.В. Российское уголовное право. Общая часть. М., 1996. 560 с.
17. Нерсесянц В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства: Для юрид. вузов и фак-тов / Ин-т Государства и права РАН. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2000. 282 с.
18. Общая теория права: Учебник для юридических вузов / Ю.А. Дмитриев, И.Ф.Казьмин, В.В. Лазарев и др.; Под общ. ред. А.С. Пиголкина. 2-е изд., испр. и доп. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 1995. 384 с.
19. Основы правовых знаний: Учеб. пособие для вузов / Э.П.Гаврилов, В.И. Гуреев, И.Ф.Зайцев и др.; Под общ. ред. З.Г. Крыловой. М.: Экономика, 1996. 367 с.

20. Основы правоведения: Учебное пособие для студентов неюридических специальностей / В.И. Власов, В.В. Низовцев, В.А. Шевченко. Ростов-на-Дону: Феникс, 1997. 576 с.
21. Правовые системы современности. Метод. пособие / Сост. Рачипа А.В. Таганрог: Изд-во ТРГУ, 2001. 62 с.
22. Правовые основы российского государства : Учеб. пособие для вузов. / Под ред. Машкина Н.А. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. 286 с.
23. Пчелинцева Л.М. Семейное право России. Учебник для вузов. М.: НОРМА-ИНФРА, 1999. 663 с.
24. Толкунова В.Н. Трудовое право. Курс лекций. М.: Проспект, 2002.
25. Уголовное право России. Особенная часть / Под ред. Рарога А.И. М.: Ин-т межд. права и экономики, 1996. 164 с.
26. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 1996. 145 с.
27. Юридическая энциклопедия / Под ред. Тихомирова М.Ю., Тихомировой Л.В. М., 1997. 526 с.